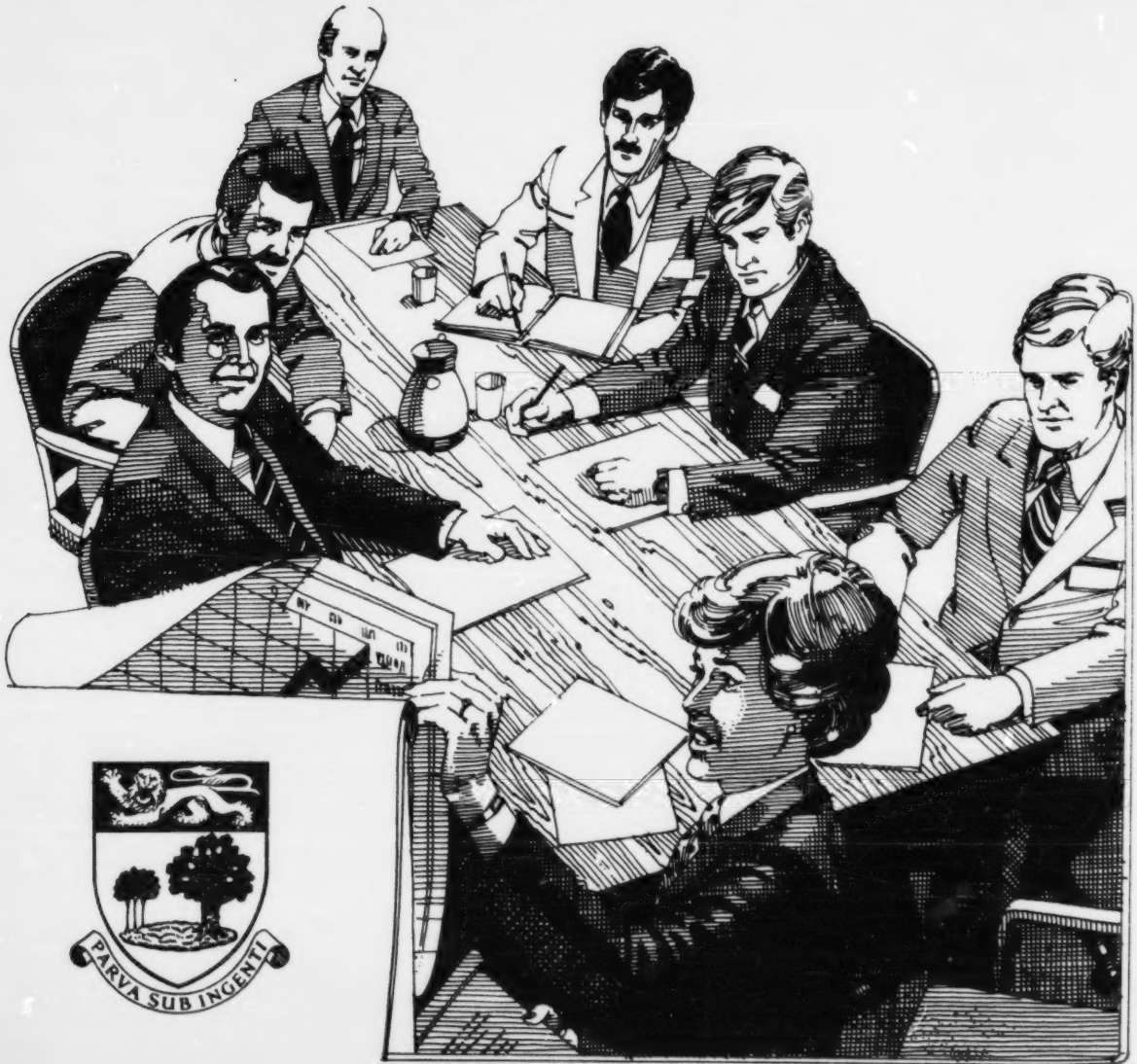
CO-OPERATIVE DEVELOPMENT STRATEGY

For Prince Edward Island

1988



PARVA SUB INGENTI

CO-OPERATIVE DEVELOPMENT STRATEGY

For Prince Edward Island

Prince Edward Island
Department of Industry
1988

F O R E W O R D

I am pleased to present our Government's future plan for Co-operative Development, entitled Co-operative Development Strategy for Prince Edward Island.

The challenge of creating sustainable jobs in small communities is increased by: resistance to change; a dependence on transfer payments; and a relatively weak private sector. The time has come to try innovative ways to build on our current strengths and to learn new ways of doing things that will strengthen Island communities.

The concept of people working together in a spirit of mutual self help is a well established Island tradition. The government recognizes that the co-operative model is an appropriate alternative to private enterprise. The Government believes that the co-operative approach can make a significant contribution to the objective of creating sustainable jobs in small communities.

At the same time, the Government recognizes that co-operatives are democratic organizations that support the values of equality, equity and mutual self help.

This strategy was developed through a process of extensive consultation with co-operative members and co-operative organizations across the Island. We will continue to work with them to develop the technical and organizational resources necessary to achieve success in the future.

I sincerely believe that this document is one of the first steps in that direction.

Leonce Bernard

Leonce Bernard
Minister responsible for Co-operative Development

TABLE OF CONTENTS

		Page
	Executive Summary	1
I	Introduction	2
II	The Structure of Co-operatives	3
III	Economic Significance	8
IV	National Context	12
V	Co-operatives and Community Development	14
VI	A Co-operative Development Strategy for P.E.I.	17
VII	Key Activity Areas	20

EXECUTIVE SUMMARY

The primary goal of the strategy is to set a course toward creating structures and programs that will help stimulate the process of social and economic development in Island communities through the co-operative approach.

This document includes a review of co-operatives and their structures relative to Prince Edward Island and identifies a number of areas that warrant more work.

The strategy calls for a joint public and co-operative sector effort to:

- encourage local investment in co-operatives and improve government program delivery to co-operatives;
- encourage further development and testing of the worker co-operative model as applied to appropriate scale projects at the community level;
- increase public and governmental understanding of the basic Co-operative Principles and the potential contribution co-operatives can and do make to community and economic development;
- strengthen the infrastructure for co-operative development at both the provincial and local levels.

Priority for immediate action will be directed toward encouraging investment in co-operatives and stimulating the creation of worker co-ops with the potential to create new sustainable jobs.

Another priority will be to strengthen the infrastructure for co-operative development. This will enable provincial co-operative organizations to undertake appropriate development projects in response to the needs of their members.

I. INTRODUCTION

Co-operatives are an important economic force in Prince Edward Island. They play a major role in improving the social and economic life of Island communities. For example:

- Co-ops boast more than 47,000 members in 87 active co-operative organizations.
- More than 1,200 Islanders work for a co-op or credit union.
- Co-ops and credit unions pay more than $6 million in wages and salaries annually.
- Eight hundred fishermen are members of six fisheries co-ops which have annual sales of $17 million, or 31.9 percent of Island fish sales.
- Insurance co-operatives provide more than 60,000 policies and have more than $200 million of insurance in force in the province.
- There are 10 credit unions on the Island, with total assets of $69.3 million.
- Consumer co-operatives have over 12,000 members and annual sales of more than $37 million.
- Over the years, an estimated 102 housing groups provided homes for their members on a co-operative basis. An estimated 86 Island families live in C.M.H.C.-sponsored co-op housing projects.
- Three new worker co-ops in the Evangeline area are proving that the workers co-op model can create sustainable jobs in small communities.

II. THE STRUCTURE OF CO-OPERATIVES

Co-operatives are divided into three levels or tiers:

First Tier: Local Co-operatives

Marketing	Consumer
Fish	Retail
Forestry	Housing
Agriculture	Services
Craft	
Worker	

Second Tier: Co-operatives of Co-operatives

Central	Regional
P.E.I. Credit Union League	Co-op Atlantic
Conseil Co-op de l'I.P.E.	U.M.F.
Co-op Union of P.E.I.	Atlantic Co-operative Publishers
	Atlantic Co-operative Council

Third Tier: Central and National Services

Co-operative Union	Canadian Co-op Credit Society
Co-operators Insurance	Co-op College of Canada
Co-op Trust	Conseil Canadien de la Co-operation
C.U.M.I.S.	Co-op Development Foundation
Co-op Housing Foundation	

Co-operatives are required by law to operate on a co-operative basis as defined by legislation and by the consent of co-operatives around the world. They support the values of equality, equity and mutual self help. These values are referred to as the six principles of co-operation; they were first articulated in Britain and Germany in the nineteenth century (Rochdale & Raiffeisen).

1. **Voluntary membership**

Membership is open to anyone who can use the services of the co-operative and who accepts the responsibilities of ownership and control, without political, racial or religious descrimination.

2. **Democratic control**

Every member of a first tier co-operative has one vote in the proceedings of the organization, regardless of the amount of equity held.

3. **Limited return on shares**

In most cases, the return on investment is limited; members benefit from using the goods and services provided by the co-operative, or from working in the co-operative.

4. **Patronage rebates**

Surplus earnings are returned to members in an equitable way, usually in proportion to the business transacted by the member with the co-operative.

5. **Co-operative education**

Co-operatives are responsible for teaching members and the public about co-operative ideas, models and methods.

6. **Co-operation among co-operatives**

Co-operatives work in every practical way with other co-operatives at the local, provincial, regional, national and international levels.

While co-ops operate on the principles of co-operation indicated above, they must also survive in the real world; a co-operative can succeed only by being competitive in its field of business. Key success factors in the growth and stability of co-operatives include:

1. **Equity.** Co-ops must get sufficient ownership funding from their members.

2. **Market rates.** Co-ops generally pay and charge market rates for loans, supplies and investments.

3. **Growth.** Co-ops that are successful tend to increase their membership, equity and market share, while keeping their structures flexible enough to accommodate steady growth.

4. **Management.** Co-ops require able managers skilled in business who are responsible to a board directly elected by the membership.

5. **Co-operation.** Co-ops can increase services to members and ensure continued success through working together with other co-operatives.

Co-operation with other co-operatives begins at the local level and extends world wide. The system in P.E.I., and in Canada generally, is highly interdependent. Local, or 'first tier' groups, have joined to create a variety of second and third tier co-operatives to complement their services to members and to facilitate economies of scale.

The significant second-tier co-operatives are:

1. **Co-operative Union of P.E.I.** - An association of non-financial co-ops on P.E.I. The union provides a forum for raising and discussing issues of importance to co-ops and gives them a voice to governments in matters affecting their business and their members. It fosters co-operation among co-operatives and works closely with other co-operative organizations and institutions. The union holds an annual conference, sponsors seminars, provides speakers and, generally, promotes co-ops through co-op week activities and other programs.

2. **Conseil Co-op de l'I.-P.-E.** - An association of 14 Acadian co-ops in the Evangeline region of P.E.I. This group serves a function similar to the Co-op Union and is affiliated with the national organization of French speaking co-ops.

3. **P.E.I. Credit Union League** - A federation that provides credit unions with operating lines of credit, educational materials, cheque clearing, data processing, liquidity, management and other support services.

4. **Co-op Atlantic** - A wholesale, manufacturing and distribution central for co-ops throughout Atlantic Canada. It has annual sales of more than $300 million and assets of $45 million.

5. **United Maritime Fishermen Co-operative** - A marketing, processing and supply central for Atlantic Canada with annual sales of more than $60 million.

6. **Atlantic Co-operative Council** - A regional co-operative think-tank for educational and development projects.

7. **Atlantic Co-operative Publishers** - A publishing co-op based in Antigonish, Nova Scotia, which publishes 'The Atlantic Co-operator,' a monthly magazine with over 66,000 subscribers.

The major third-tier co-operatives are:

1. **Canadian Co-operative Credit Society** - A national liquidity pool for co-op and credit union centrals and a leading influence in the field of credit union training, development and promotion.

2. **Canadian Co-operative Leasing Services** - A subsidiary of the Canadian Co-op Credit Society.

3. **Co-operative Trust Company of Canada** - A national trust company providing estate and real estate services to co-ops, their members and the public.

4. **The Co-operators** - The country's largest general insurer, owned by co-op and credit union central organizations.

5. **CUMIS** - Credit Union Members Insurance Society provides special insurance and savings packages to credit unions and their members.

6. **Co-operative College of Canada** - A national co-operative education, training, resource and research organization with an Atlantic Region Office.

7. **Co-operative Union of Canada** - A national policy and policy research group for co-ops and credit unions, providing a national focus and presence.

8. **Co-operative Development Foundation** - An international development arm of Canadian co-operatives, funding development through co-operation in Third World countries.

9. **Co-operative Housing Foundation of Canada** - A national co-op housing resource and policy group.

10. **Conseil Canadien de la Co-operation** - A national Francophone co-operative organization.

Note: The Co-operative Union of Canada and the Co-operative College of Canada are in the process of amalgamating.

III. ECONOMIC SIGNIFICANCE

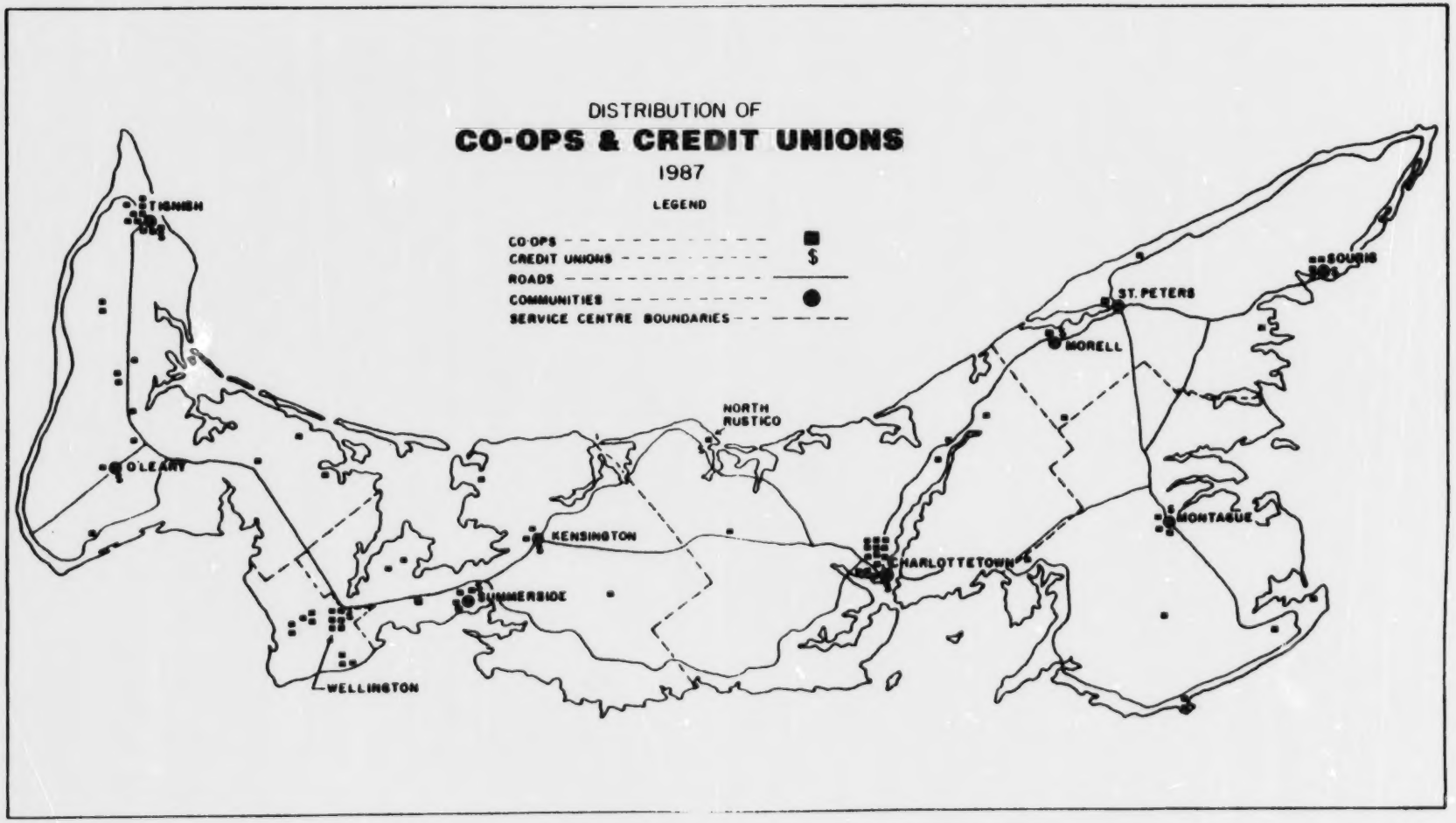
According to information provided by the Marketing Division of the Prince Edward Island Development Agency, there are 87 active co-operative associations in P.E.I. They are broken down in Table 1:

TABLE 1

Type	Number	Members	Active Members	Staff - Full Time	Staff - Part Time *(Seasonal)	Board Members
Agricultural	11	1,031	595	19	38	74
Fisheries	6	287	209	46	466 *	43
Marketing	14	514	304	32	153 *	89
Financial (Credit Unions)	10	29,091	22,081	82	10	91
Consumer	12	12,512	8,505	151	81	105
Arts/Crafts	5	297	188	1	4	30
Housing	7	142	121	4	5	48
Worker	5	64	54	26	17	29
Other	12	607	438	18	80	70
Inactive	9	0	0	0	0	0
Health	3	1,595	1,555	4	2	30
Funeral	2	1,125	1,125	0	3	18
Total	96	47,265	35,175	383	859	627

Note: The map on the following page shows the distribution of co-operatives and credit unions across P.E.I.

An economic overview of the impact of the co-operative system in the P.E.I. economy, prepared by the Department of Finance, indicates that co-operatives play a major role in the Island's economy. Over 3.5 percent of the money in the economy passes through co-ops. In addition, the 10 credit unions hold assets of $39.5 million or the equivalent of 7.9 percent of the assets of Island chartered banks (1981/82 data). Credit Union assets stood at $69.3 million as of September 30, 1986.



Graphics by Community Planning Section, Department of Community & Cultural Affairs.

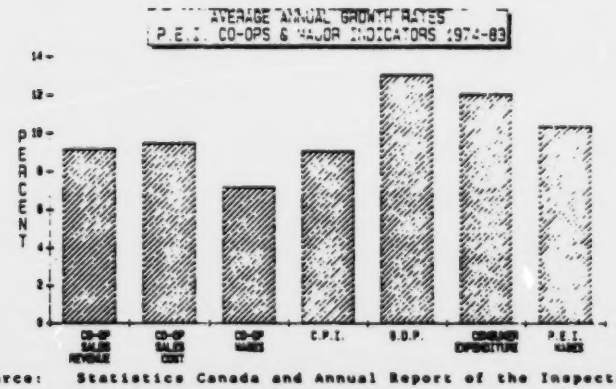
Fish co-operatives stand out as a major factor in the economy. According to the report '...the primary fishing plus processing component of the P.E.I. economy directly formed approximately 4 percent of the total Gross Domestic Product in 1983. Thus, if 31.9 percent of all fishing is attributable to fish co-operatives, one can estimate that the fish co-ops are directly responsible for about 1.3 percent of the Island economy.' (Source: P.E.I. Dept. of Finance, Co-operatives and the P.E.I. Economy.)

The report goes on to note that total sales volumes of co-operatives on P.E.I. appear to represent approximately 0.5 percent of the Canadian total, or about the same percentage of the Island's population. The data suggests that, relatively speaking, co-ops are more important to P.E.I. than to the nation.

On the negative side, the rate of growth of co-op sales has fallen behind the rest of the economy (1975 - 1983 period). The challenge then is to regain the momentum.

Diagram 3.1 below contrasts the average annual rate of growth experienced by co-ops and selected major indicators.

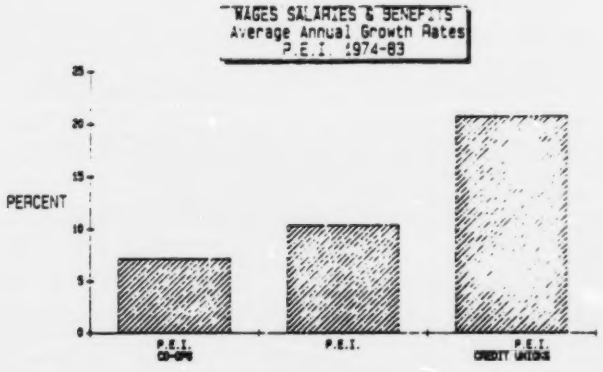
Diagram 3.1



Source: Statistics Canada and Annual Report of the Inspector of Co-operative Associations.

On the other hand, Island credit unions appear to have a much stronger growth rate, relative to the rest of the economy. According to the Department of Finance Report, both assets and wages and salaries are increasing faster than the economy generally. As Diagram 3.2 shows, credit unions have experienced a major expansion over the past decade. This record is enviable and suggests that the credit union system has the potential to lead a new phase of growth in the co-op sector over the next decade.

Diagram 3.2



Source: P.E.I. Credit Union League Limited, Statistics Canada and Annual Report of the Inspector of Co-operative Associations.

The above is presented with the understanding that economic statistics are simply that - statistics. Co-operative enterprise contributes much more than money to Prince Edward Island life. As voluntary organizations, they enhance Island communities in hundreds of ways. Co-ops support everything from hockey teams to housing projects. They provide leadership skills, needed community services and healthy competition at the local level.

IV. NATIONAL CONTEXT

In the national context, the co-op system in P.E.I. compares favourably in terms of membership as a percentage of population on a national scale but pales in comparison to strong co-op provinces like Saskatchewan and Quebec. For more detail on this aspect, the reader is referred to the Finance Department Report mentioned earlier.

There is no consistent pattern of government support to co-op development across Canada. Support ranges from nil in Ontario to a full-fledged department in Manitoba. All provinces have a Co-op Act and regulate the creation of co-op associations under their jurisdiction. A survey and literature search undertaken as part of this strategy is summarized in Table 2.

TABLE 2

Province	Extent of Provincial Effort	Approximate Number of Employees
Newfoundland	Co-op development group within the RAND Department (Rural Agriculture & Northern Development).	6
Nova Scotia	Co-op Registrar within the Department Development	2
Prince Edward Island	Co-op Development Officer within the P.E.I. Development Agency	1
New Brunswick	Regulatory only (Working toward more input)	
Quebec	Co-op Development Group within the Ministry of Industry and Commerce	40
Ontario	Regulatory only	
Manitoba	Full fledged Department with full-time Minister	12
Saskatchewan	Development group within the Department of Tourism, Small business and Co-operatives	22
Alberta	Regulatory only	
British Columbia	Regulatory only (working toward more input)	

Until very recently (June, 1987), the Government of Canada had no mechanism for dealing with co-operatives except on a regulatory basis. This made it very difficult, if not impossible, for co-operatives to have meaningful contact with the federal system. However, Ottawa has recently taken a number of steps aimed at improving its communication and program delivery efforts in the co-op sector. This includes the appointment of a Minister responsible for co-ops--the Honourable Charles Mayer.

Mr. Mayer has recently announced the creation of a Co-operative Secretariat and a senior level, interdepartmental committee and will soon be appointing a national advisory group. This move comes partly as a result of recommendations from the Task Force on Co-operative Development formed by the co-op sector and financially supported by the federal government. The report includes 32 recommendations affecting federal government policy, such as federal involvement in several areas of co-operative development. These areas are: worker-owned co-ops, housing co-ops, health services co-ops, fishery co-ops, co-operative capital formation, co-operative education, government structures and programs, and co-op support structures.

This recognition of the significant role co-operatives play in the national economy comes at an opportune time for P.E.I. Our challenge will be to link up with this new initiative in a positive way.

V. CO-OPERATIVES AND COMMUNITY DEVELOPMENT

Co-operative development is very compatible with community development. Co-ops have the potential to create sustainable jobs and generally contribute to long-term development in Island communities.

Some of the features about co-ops that can influence community economic development include:

- The basic co-op principles, by their very nature, encourage community involvement and social responsiblity.
- Productivity can be raised, because people work harder if they have a financial stake and a voice in the decision-making structure of the enterprise.
- Mature industries in small communities can sometimes survive and adapt to hard times better under a co-operative structure.
- Even small communities can pool resources to gain market access within a co-op system.
- Co-operatives can increase democracy and quality of life in the workplace for all employees.
- Co-operatives can help increase local control and stop the leakage of dollars from small communities.

It is worthy of note that many successful private sector companies have adopted a variation of the co-operative approach in the form of profit-sharing plans. The Japanese have also been successful in using a co-operative-type approach to worker involvement.

Mr. George McRobie, an authority on local development, noted in a recent visit to P.E.I. that the co-operative approach could play an important role in providing meaningful work for future Islanders. He said that 'the growing consciousness of a distinctive Island culture could be

reinforced by fostering the cultural diversity within the Island and knitting the whole together through policies rooted in the concepts of **self reliance** (adaptability skill, flexibility, entrepreneurship) and **sustainability** (the opening of new opportunities for people, individually and collectively, and the sustainable yield approach to resource development)." (Source: George McRobie, 'An Island Future: Towards Sustainability and Self Reliance.')

He noted that all around the world, governments are looking to co-operatives and local volunteer orgnaizations as the most effective means to effect positive change in communities. Three emerging trends were identified that will affect development policy in the next decade. They are:

i) A trend away from big government exercising control over communities toward a situation where governments can only influence communities.

ii) A trend away from scientific management toward more entrepreneurship.

iii) A trend away from the ability to make precise predictions about the future toward more ambiguity and uncertainty.

These trends will precipitate a number of changes in the way we deal with community development including a need to be more responsive to community wishes, a need to encourage community entrepreneurs and a need to avoid homogenized solutions to diverse challenges. The co-operative approach can be part of the solution.

With these trends in mind, the role of government in co-operative development is seen as fitting into three broad categories as follows:

i) Providing updating and administering appropriate legislation to protect the interests of individual members, and to provide a legal framework for co-operative entrepreneurship to grow.

ii) Providing appropriate programs and incentives to co-operative enterprise that are at least equal to those available to private industry.

iii) Offering support to provincial co-operative and credit union organizations in their efforts to promote and support appropriate co-operative development.

The primary theme with respect to co-operative development should be one of 'people helping people,' not government doing things for people. Government can and should provide resources and support, but co-op members and their organizations should be the prime source of educational and development initiatives.

Our best chance of long-term success lies in a strong provincial co-operative organization controlled by the members.

Organizational support now will lead to a stronger co-operative sector and more sustainable jobs in the future.

VI. A CO-OPERATIVE DEVELOPMENT STRATEGY FOR P.E.I.

Co-operative enterprise is not new to most areas of Prince Edward Island. However, with the exception of the fishery and financial groups, the co-operative system has not kept pace with the rest of the P.E.I. economy. New efforts must now be directed toward strengthening our ability to build on our co-operative roots. New energy must be directed toward implementation of innovative projects, improving coordination of development efforts, increasing co-op investment and education.

This strategy is based on the belief that significant opportunities exist for employment growth in co-operative enterprise, and that we must strengthen our capacity to build on these opportunities. The following gaps in our ability to capatilize on these opportunities must be addressed.

- Many Islanders are not sufficiently aware of the potential benefits of co-operative enterprise, in general, and worker co-ops, in particular.
- There is a need for a more coordinated effort directed toward co-operative development, supervision and inspection.
- Not enough effort is being directed toward studies in our co-operative heritage, in co-op related careers and in co-operative research.
- The public service is not always well enough versed in co-op principles to effectively deal with co-operative enterprise initiatives.
- Some local co-operatives are not sufficiently aware of government programs that are available to them.
- The energy and talents of the general membership has not always been recognized as a source of strength.
- At the local and provincial levels, some co-operatives lack the ability to conduct research, raise money, mobilize community resources and mount projects.

- Some older co-operatives need new injections of share capital and new co-operatives sometimes have difficulty raising new capital.
- We are falling behind other provinces in the promotion of co-op development.

The strategy addresses these gaps and outlines ways to revitalize and expand co-operative initiative across P.E.I.

The primary goal of the strategy is to set a course toward creating structures and programs that will help stimulate the process of social and economic development in Island communities through the co-operative approach.

The strategy calls for a joint public and co-operative sector effort to:

- Encourage local investment in co-operatives and improve government program delivery to co-operatives.
- Encourage further development and testing of the worker co-operative model as applied to appropriate scale projects at the community level.
- Increase public and government understanding of the basic Co-operative Principles and the potential contribution co-operatives can and do make to community and economic development.
- Strengthen the infrastructure for co-operative development at both the provincial and local level.

Priority for immediate action will be directed toward encouraging investment in co-operatives and in stimulating the creation of worker co-ops with the potential to create new sustainable jobs.

Another priority will be to strengthen the infrastructure for co-operative development with a view to helping provincial co-operative

organizations to undertake appropriate development projects in response to the needs of their members. To the fullest extent possible, program funds will come from existing budget resources, and new program elements will be integrated with existing programs. The strategy will be reviewed in 1991.

VII. KEY ACTIVITY AREAS

This section outlines the various action policies that will be launched under the four key activity areas indicated in the previous section.

A. **Encourage local investment in co-operatives and improve government program delivery to co-operatives.**

It shall be government policy to:

1) Modify existing **investment incentive** programs now offered by the P.E.I. Development Agency to ensure equal access to co-operatives.

2) Explore the feasibility of establishing a credit union deposit insurance program and a rural co-op housing program.

3) Charge all provincial departments with the task of amending their program literature applicable to co-ops to ensure that eligibility is explicit.

B. **Encourage further development and testing of the worker co-operative model as applied to appropriate scale projects at the local level.**

It shall be government policy to:

4) Extend the terms of reference of the existing Community Economic Development Program to permit Workers Co-operatives access to **equity loan guarantees** for eligible projects.

5) Adapt existing **Program Support** type programs in the Department of Industry to ensure that Workers Co-operatives and other co-operatives attempting to launch projects are eligible for the same assistance as private business.

6) Urge other departments to co-operate with the Department of Industry in encouraging Worker Co-operatives.

C. **Increase public and government understanding of the basic co-operative principles and the potential contribution co-operatives can and do make to community and economic development.**

It shall be government policy to:

7) Charge the Department of Industry with the responsibility of implementing this strategy and provide it with the necessary resources to do so.

8) Appoint, where appropriate, co-operative members to the boards of government agencies.

9) Support the efforts of interested public servants to undertake study and research programs in co-operative principles and the role of co-ops in society.

10) Encourage the Women's Division to examine the role of women in co-operatives and recommend ways of enhancing that role.

11) Encourage the Department of Education and School Boards to design and implement curriculum materials focusing on Island co-op heritage, principles and enterprise.

12) Encourage the Institute of Island Studies to take a more active role in co-op research, particularly in the historical and community development context.

13) Encourage the teaching of appropriate co-op courses in Community Schools, U.P.E.I. and Holland College.

14) Examine the concept of initiating an annual meeting of Atlantic Ministers responsible for co-operatives.

15) Ensure that the credit union system is included along with other financial institutions for the provision of financial services to government departments and agencies.

D. **Strengthen the infrastructure for co-operative development at both the provincial and local level.**

It shall be government policy to:

16) Charge the Dept. of Industry with the task of exploring further options with provincial co-op groups to develop self-help programs within the co-operative system.

17) Pursue alternative options for additional co-op development funding with the Government of Canada.

18) Encourage the provincial co-operative organizations and Co-op Atlantic to study the feasibility of setting up a co-operative development fund.

The final policy initiative constitutes the keystone of the strategy. It will bring spirit and substance to the rest of the activity areas and breathe new life into the co-operative movement on Prince Edward Island.

19) Implement a co-op organization support program to help co-operatives launch promotional and development initiatives leading to the creation of sustainable jobs.

STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT COOPERATIF

Pour l'Ile-du-Prince-Edouard

1988

STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT COOPERATIF

Pour l'Ile-du-Prince-Edouard

Ministère de l'Industrie de
l'Ile-du-Prince-Edouard
1988

AVANT-PROPOS

Je suis heureux de présenter le plan du Gouvernement en matière de développement coopératif intitulé Stratégie de développement coopératif pour l'Ile-du-Prince-Edouard.

Le défi de créer des emplois permanents dans de petites communautés est augmenté par la résistance au changement, par la dépendance sur des paiements de transfert et par le secteur privé relativement faible. Le temps est venu pour nous de tenter des manières innovatrices pour bâtir sur nos forces actuelles et de prendre de nouveaux moyens pour initier des projets qui renforceront nos communautés insulaires.

Le concept des gens qui travaillent ensemble dans un esprit d'entraide mutuelle est une tradition propre à l'Ile. Le gouvernement reconnaît que le modèle coopératif est une alternative appropriée pour les entreprises privées. Le Gouvernement pense que l'approche coopérative peut contribuer de façon significative à l'objectif de création d'emplois permanents dans de petites communautés. De plus, il reconnaît que les coopératives et les organisations démocratiques appuient l'égalité, l'équité et l'entraide.

Cette stratégie a été développée par l'entremise d'un processus de nombreuses consultations avec les membres des coopératives et des organisations coopératives un peu partout à l'Ile. Nous continuerons à travailler avec eux pour développer les ressources techniques et organisationnelles nécessaires afin d'atteindre le succès dans l'avenir.

Je pense sincèrement que ce document est une des premières étapes vers cette direction.

Leonce Bernard

LEONCE BERNARD
Ministre responsable du développement coopératif

TABLE DES MATIERES

		Page
	Resume	1
I	Introduction	2
II	La structure des cooperatives	3
III	L'importance economique	8
IV	Le contexte national	12
V	Les cooperatives et le developpement communautaire	14
VI	Une strategie de developpement cooperatif pour l'Ile-du-Prince-Edouard	17
VII	Les champs d'activites principaux	20

RESUME

L'objectif principal de la strategie est d'encourager la creation de structures et de programmes qui aideront a stimuler le developpement social et economique dans les communautes de l'Ile par l'entremise de l'approche cooperative.

Ce document fait etat des cooperatives et de leurs structures a l'Ile-du-Prince-Edouard et identifie certains domaines qui font appel a plus de travail.

La strategie fait appel a la collaboration des secteurs public et cooperatif afin:

- d'encourager l'investissement local dans les cooperatives et d'ameliorer le developpement de programmes gouvernementaux pour les cooperatives;

- d'encourager le developpement et le testing du modele des cooperatives ouvrieres propres a certains projets au niveau communautaire;

- d'augmenter la sensibilisation du public et du gouvernement aux principes cooperatifs de base et a la contribution eventuelle que les cooperatives peuvent apporter au developpement economique et communautaire;

- de fortifier l'infrastructure du developpement cooperatif aux niveaux provincial et local.

En priorite, on devra encourager l'investissement dans les cooperatives et stimuler la creation de cooperatives ouvrieres qui pourraient creer de nouveaux emplois viables.

Une autre priorite sera de fortifier l'infrastructure pour le developpement cooperatif ce qui permettra aux organisations cooperatives provinciales d'entreprendre des projets de developpement appropries afin de combler les besoins de leurs membres.

INTRODUCTION

Les cooperatives sont une force economique importante a l'Ile-du-Prince-Edouard. Elles jouent un role important dans l'amelioration de la vie economique et sociale des communautes de l'Ile. Par exemple:

- les cooperatives comptent plus de 47 000 membres dans 87 organisations cooperatives actives;

- plus de 1 200 residents de l'Ile travaillent pour une cooperative ou pour une caisse populaire;

- les cooperatives et les caisses populaires versent plus de six millions de dollars en salaires annuellement;

- huit cents pecheurs sont membres de six cooperatives de pecheurs qui ont des ventes annuelles de dix-sept millions de dollars ou 31,9 pour cent des ventes de poissons a l'Ile;

- les cooperatives d'assurance ont fourni plus de 60 000 polices et couvrent plus de 200 millions de dollars d'assurance en vigueur dans la province;

- il y a dix caisses populaires a l'Ile, l'actif total se chiffrant a 69,3 millions;

- les cooperatives de consommateurs comptent plus de 12 000 membres et les ventes annuelles depassent trente-sept millions de dollars;

- au fil des annees, environ 102 groupes de logement ont fourni des demeures a leurs membres sur une base cooperative. Environ 86 familles de l'Ile profitent des projets de logement cooperatifs parraines par la Societe canadienne d'hypotheques et logement;

- les trois nouvelles cooperatives ouvrieres dans la region Evangeline sont preuve que le modele des cooperatives ouvrieres peut creer des emplois viables dans des petites communautes.

II. LA STRUCTURE DES COOPERATIVES

Les cooperatives sont divisees en trois categories:

Premiere categorie: Les cooperatives locales

Marketing	Consommateur
Poisson	Detail
Sylviculture	Logement
Agriculture	Services
Artisanat	
Ouvriere	

Deuxieme categorie: Cooperatives des cooperatives

Centrale	Regional
Ligue des Caisses Populaires de l'I.-P.-E.	Coop Atlantique
Conseil Coop de l'I.-P.-E.	Pecheurs unis des Maritimes
Co-op Union of P.E.I.	Editeurs cooperatifs de l'Atlantique
	Conseil Coop Atlantique

Troisieme categorie: Services centraux et nationaux

Cooperative Union	Bureau du Credit Co-op Canadien
L'assurance Co-operators	College cooperatif du Canada
Societe de fiducie Coop	Conseil canadien de la Cooperation
S.A.M.C.	Societe de logement Cooperatif

Selon la loi, les cooperatives doivent fonctionner sur la base cooperative telle que definie par les lois et selon l'accord des cooperatives partout au monde. Elles appuient l'egalite, l'equite, et l'entraide. Ces valeurs font partie des six principes de la cooperation; ces principes ont ete enonces pour la premiere fois en Bretagne et en Allemagne au 19e siecle (Rochdale & Raiffeisen).

1. **Adhesion volontaire**

Tous ceux qui peuvent utiliser les services de la cooperative et qui acceptent les responsabilites de proprietaires et de controle sans discrimination politique, ethnique ou religieuse peuvent devenir membres.

2. **Controle democratique**

Chaque membre d'une cooperative de la premiere categorie a un vote en ce qui concerne les procedes d'organisation, peu importe la quantite de capitaux propres qu'il possede.

3. **Rendement limite sur les parts**

Dans la plupart des cas, le rendement sur l'investissement est limite; les membres profitent de l'usage des biens et services offerts par la cooperative ou travaillent a la cooperative.

4. **Ristournes**

Le revenu en suplus est distribue aux membres en parts egales habituellement selon les transactions effectuees a la cooperative.

5. **Education cooperative**

Les cooperatives doivent assumer la responsabilite d'enseigner a leurs membres et au grand public les idees, les modeles et les methodes cooperatives.

6. **La cooperation entre cooperatives**

Les cooperatives travaillent a toutes fins pratiques avec d'autres cooperatives aux niveaux local, provincial, regional, national et international.

Meme si les cooperatives fonctionnent sur le principe de la cooperation tel que mentionne ci-haut, elles doivent aussi survivre dans le vrai monde; une cooperative peut seulement connaitre le succes en etant competitive en affaires. Les facteurs cles pour atteindre le succes dans la croissance et dans la stabilite des cooperatives sont les suivants:

1. Les capitaux propres: Les cooperatives doivent obtenir un montant suffisant de fonds de leurs membres;

2. Le taux du marche: Les cooperatives versent et exigent le taux du marche en ce qui concerne les prets, les marchandises et les investissements;

3. La croissance: Les cooperatives qui connaissent un succes ont tendance a augmenter le nombre de membres, leurs capitaux propres et leur part du marche tout en gardant leurs structures assez flexibles pour s'adapter a une croissance constante;

4. La gestion: Les cooperatives doivent avoir des gerants competents en affaires qui agissent sous la direction d'un conseil elu par les membres;

5. La cooperation: Les cooperatives peuvent augmenter les services a leurs membres et assurer un succes continu en travaillant avec d'autres cooperatives.

La cooperation entre cooperatives commence au niveau local et s'etend au niveau mondial. Le systeme a l'Ile ainsi qu'au Canada en general, est tres interdependant. Les cooperatives locales ou de la premiere categorie se sont unies pour creer une variete de cooperatives de la deuxieme et de la troisieme categorie afin de complementer leurs services aux membres et pour faciliter une economie a niveaux.

Les cooperatives de la deuxieme categories sont:

1. Co-operative Union of P.E.I. - Une association de cooperatives non-financieres a l'I.-P.-E. Elle offre un forum pour soulever et discuter des questions d'importance pour les cooperatives et leur donne la chance de se faire entendre par le gouvernement sur des questions qui touchent leurs entreprises et leurs membres. Elle encourage la cooperation parmi les cooperatives et travaille etroitement avec d'autres organisations et institutions cooperatives. Elle organise un congres annuel, parraine des seminaires, invite des orateurs et en general fait la promotion des cooperatives par l'entremise des activites de la semaine coop et d'autres programmes.

2. Le Conseil coop de l'I.-P.-E. - Une association de 14 cooperatives acadiennes dans la region Evangeline de l'I.-P.-E. Le but de ce groupe est semblable a celui de la Co-operative Union et est affiliee a l'organisation nationale des cooperatives francophones.

3. La Ligue des Caisses Populaires de l'I.-P.-E. - Une federation qui offre aux Caisses Populaires des lignes de credit, des materiaux pedagogiques, des systemes pour cheques, un traitement des donnees,

de la liquidite, de la gestion et autres services de soutien.

4. Coop Atlantique - Une centrale pour la vente en gros, la production et la distribution pour les cooperatives partout dans les provinces de l'Atlantique. Ses ventes annuelles depassent les 300 millions de dollars et son actif se chiffre a 45 millions de dollars;

5. Cooperative des pecheurs unis des Maritimes - Une centrale de mise en marche, de transformation et de provision de marchandises pour les provinces de l'Atlantique ayant des ventes annuelles de plus de 60 millions de dollars;

6. Conseil cooperatif de l'Atlantique - Une agence de planification regionale cooperative pour les projets pedagogiques et de developpement;

7. Editeurs cooperatifs de l'Atlantique - Une cooperative de publication ayant son siege social a Antigonish en Nouvelle-Ecosse qui publie "The Atlantic Co-operator", une revue mensuelle a laquelle plus de 66 000 personnes sont abonnes.

Les principales cooperatives de la troisieme categorie sont:

1. Le Bureau canadien du credit cooperatif - Un bureau de liquidite national pour les cooperatives et les centrales des caisses populaires et une influence majeure dans le domaine de la formation, du developpement et de la promotion des caisses populaires;

2. Services de location cooperatifs canadiens - Une filiale du Bureau canadien du credit cooperatif;

3. La Societe de fiducie cooperative canadienne - Une societe de fiducie nationale offrant des services mobiliers et immobiliers aux cooperatives, a leurs membres et au grand public.

4. "The Co-operators" - La plus grosse compagnie d'assurance generale du pays administree par des organisations cooperatives et les centrales de caisses populaires;

5. S.A.M.C. - La Societe d'assurance pour les membres de Caisses Populaires offre des assurances speciales et des systemes d'economie aux caisses populaires et a leurs membres;

6. College cooperatif du Canada - Une organisation nationale d'education, de formation, de ressources et de recherches cooperatives ayant un bureau dans la region des provinces de l'Atlantique;

7. Co-op Union of Canada - Un groupe de recherche national en matiere de politiques pour les cooperatives et les caisses populaires - une presence nationale;

8. Fondation du developpement cooperatif - Un bureau de developpement international des cooperatives canadiennes qui financent le developpement par l'entremise de la cooperation dans les pays du Tiers Monde;

9. Fondation canadienne de logement cooperative - Un groupe cooperatif national de logement et de politiques;

10. Conseil Canadien de la Cooperation - Une organisation nationale des cooperatives francophones.

N.B. La Co-operative Union of Canada et le College cooperatif canadien sont en voie de fusion.

III. L'IMPORTANCE ECONOMIQUE

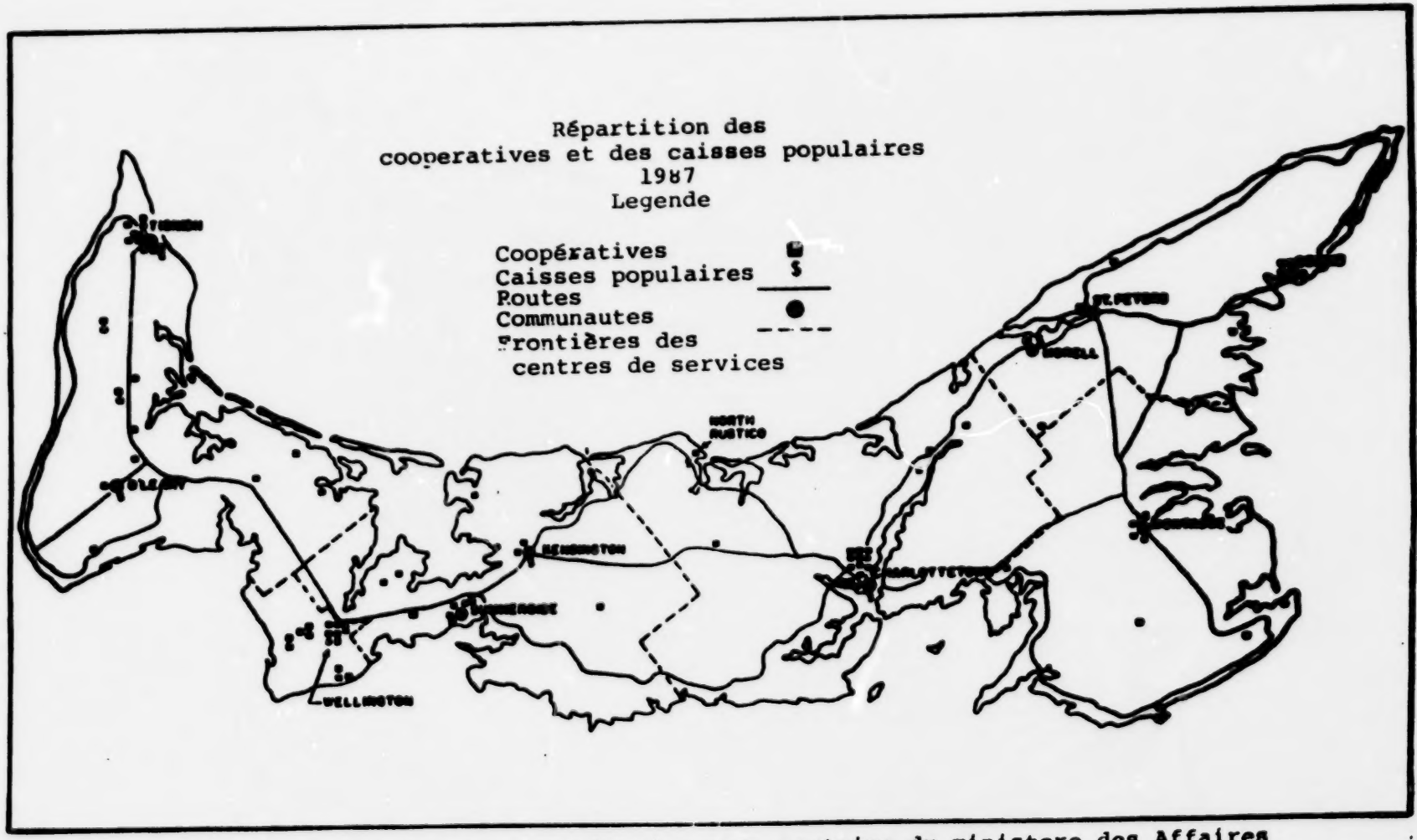
Selon l'information de la Direction de Marketing de l'Agence de developpement de l'Ile-du-Prince-Edouard, il existe 87 associations cooperatives actives a l'Ile-du-Prince-Edouard. Elles sont detaillees au Tableau 1.

TABLEAU I

Genre	Nombre	Membres	Membres Actifs	Pers. P/T	Pers. T/P	Membres du Conseil
Agriculture	11	1,031	595	19	38	74
Peches	6	287	209	46	466*	43
Mise en marche	14	514	304	32	153*	89
Finance (C.P.)	10	29,091	22,081	82	10	91
Consommateur	12	12,512	8,505	151	81	105
Artisanat	5	297	188	1	4	30
Logement	7	142	121	4	5	48
Ouvriere	5	64	54	26	17	29
Autres	12	607	438	18	80	70
Inactives	9	0	0	0	0	0
Sante	3	1,595	1,555	4	2	30
Funeraire	2	1,125	1,125	0	3	18
Total	96	47,265	35,175	383	859	627

N.B. La carte a la page suivante illustre la repartition des cooperatives et des caisses populaires a l'I.-P.-E.

Des perspectives economiques de l'impact du systeme cooperatif sur l'economie de l'I.-P.-E., prepare par le ministere des Finances, demontre que les cooperatives jouent un role important dans l'economie de l'Ile. Plus de 3,5 pour cent de l'argent verse dans l'economie passe par le systeme cooperatif. De plus, les 10 caisses populaires ont un actif qui se chiffre a 39,5 millions de dollars, soit 7,9 pour cent de l'actif des banques a charte de l'Ile (1981/82). L'actif des Caisses Populaires se chiffrait a 69,3 millions de dollars au 30 septembre 1986.



Representation de la section de planification communautaire du ministere des Affaires communautaires et culturelles.

Les cooperatives de peche font une contribution majeure a l'economie. Selon le rapport, "la peche et la transformation a l'Ile constituaient environ 4 pour cent du total du Produit domestique brut en 1983. Donc, si 31,9 pour cent de la peche est attribue aux cooperatives de poisson, on peut deduire que les cooperatives de poissons sont directement responsablesd'environ 1,3 pour cent de l'economie de l'Ile" (Source: Co-operatives and the P.E.I. Economy - ministere des Finances de l'I.-P.-E.).

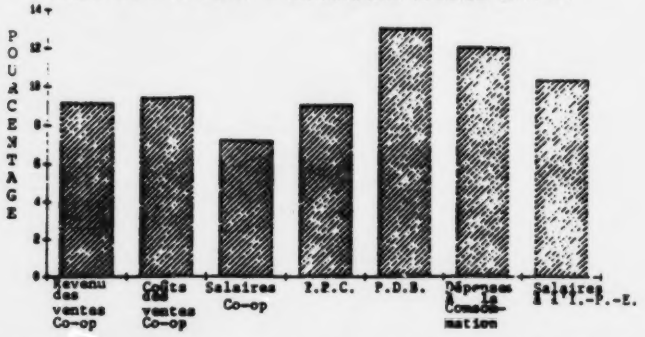
Le rapport indique que le volume total de ventes des cooperatives a l'I.-P.-E. represente environ 0,5 pour cent du total canadien ou environ le meme pourcentage que la population de l'Ile. Cette information sousentend que, de facon relative, les cooperatives sont plus importantes pour l'Ile que pour la nation.

Du cote negatif, le taux de croissance des ventes des cooperatives est rete en arriere du reste de l'economie (periode de 1975 a 1983). Le defi est donc de regagner de l'impulsion.

Le diagramme 3.1 montre les differences entre le taux annuel moyen de croissance des cooperatives et les indicateurs majeurs.

DIAGRAMME 3.1

TAUX DE CROISSANCE ANNUELS MOYENS
COOPS DE L'I.-P.-E. & INDICATEURS MAJEURS 1974-83



Source: Statistiques Canada et le Rapport annuel de l'inspecteur des associations cooperatives.

D'autre part, les Caisses Populaires de l'Ile semblent avoir un taux de croissance beaucoup plus eleve, compare au reste de l'economie. Selon le rapport du ministere des Finances, l'actif ainsi que les salaires augmentent generalement plus vite que l'economie. Comme l'indique le diagramme 3.2, les caisses populaires ont connu une expansion majeure au cours de la derniere decennie. Ce record est enviable et semble indiquer que le systeme de caisses populaires a le potentiel d'initier une nouvelle phase de croissance dans le secteur cooperatif au cours de la prochaine decennie.

DIAGRAMME 3.2

SALAIRES ET AVANTAGES SOCIAUX
TAUX DE CROISSANCE ANNUELS MOYENS
I.-P.-E. 1974-83

Source: Ligue des Caisses Populaires de l'I.-P.-E. Ltee, Statistiques Canada et le Rapport annuel de l'Inspecteur des associations cooperatives.

Le diagramme ci-haut represente seulement des statistiques economiques. L'entreprise cooperative contribue beaucoup plus que de l'argent a la vie de l'Ile-du-Prince-Edouard. En tant qu'organisation volontaire, elle embellit les communautes de l'Ile de mille et une facons. Les cooperatives appuient toutes sortes d'activites, des equipes de hockey jusqu'aux projets de logement. Elles offrent des habiletes de leadership, des services communautaires et une competition saine au niveau local.

Jusqu'a tout recemment (juin 1987), le Gouvernement du Canada n'avait aucun mecanisme pour atteindre les cooperatives sauf par reglementation, ce etait difficile, sinon impossible pour les cooperatives d'avoir un acces significatif au systeme federal. Cependant, Ottawa a recemment fait des demarches pour ameliorer sa communication et son developpement de programmes dans le secteur co-operatif y compris la nomination d'un ministre responsable pour les cooperatives, l'honorable Charles Mayer.

M. Mayer a recemment annonce la creation d'un Secretariat cooperatif et d'un comite de hauts fonctionnaires interministeriels et il nommera sous peu un groupe consultatif national. Ces groupes sont en partie le resultat de recommandations du groupe d'etude sur le developpement cooperatif forme du secteur cooperatif et finance par le gouvernement federal. Le rapport comprend 32 recommandations qui auront un effet sur les politiques du gouvernement federal, soit la participation federale dans plusieurs domaines du developpement cooperatif tels que les cooperatives ouvrieres, les cooperatives de logement, les cooperatives de services de la sante, les cooperatives de peche, les cooperatives de capitaux, les cooperatives d'education, les structures et les programmes gouvernementaux et les structures d'appui cooperatives.

Cette reconnaissance du role important que les cooperatives jouent dans l'economie nationale arrive a un temps opportun a l'I.-P.-E. Notre defi sera de participer a cette nouvelle initiative de facon positive.

IV. LE CONTEXTE NATIONAL

Dans le contexte national,le systeme cooperatif a l'I.-P.-E. se compare favorablement aux autres en terme du nombre de membres selon le pourcentage de la population sur l'echelle nationale mais ne se compare guere aux provinces a fortes tendances cooperatives comme le Saskatchewan et le Quebec. Pour plus de renseignements a ce sujet, veuillez vous referer au rapport du ministere des Finances mentionne auparavant.

Il n'existe aucun modele uniforme d'aide gouvernemental pour le developpment cooperatif au Canada. L'aide varie entre zero en Ontario jusqu'a un ministere tout entier consacre aux cooperatives au Manitoba. Chaque province possede une Loi sur les Cooperatives et regit la creation d'associations cooperatives dans leur juridiction. Une enquete et une recherche de documentation entreprises comme partie de cette strategie sont resumees au Tableau 2.

TABLEAU 2

Province	Degre d'effort provincial	Nombre approximatif d'employes
Terre-Neuve	Groupe de developpement cooperatif au sein du ministere de l'Agriculture rurale et du developpement du Nord.	6
Nouvelle-Ecosse	Section cooperative au sein du ministere de developpement	2
I.-P.-E.	Agent de developpement cooperatif a l'Agence de developpement de l'I.-P.-E.	1
Nouveau-Brunswick	Reglementation seulement en attendant plus de renseignements	
Quebec	Groupe de developpement cooperatif au sein du ministere de l'Industrie et du Commerce	40
Ontario	Reglementation seulement	
Manitoba	Un ministere entier avec ministre a plein temps.	12
Saskatchewan	Groupe de developpement au sein du ministere du Tourisme, des Petites entreprises et des Cooperatives.	22
Alberta	Reglementation seulement	
Colombie-Britannique	Reglementation seulement en attendant plus de renseignements	

LES COOPERATIVES ET LE DEVELOPPEMENT COMMUNAUTAIRE

Le developpement cooperatif est tres compatible avec le developpement communautaire. Les cooperatives ont le potentiel de creer des emplois permanents et contribuent au developpement a long terme des communautes de l'Ile.

Certaines particularites des cooperatives pouvant influencer le developpement economique communautaire sont:

- les principes cooperatifs de base comme tels encouragent la participation communautaire et la responsabilite sociale;

- la productivite est meilleure parce que les gens travaillent plus fort s'ils ont des interets financiers et leur mot a dire dans la prise de decision de l'entreprise;

- des vieilles industries dans des petites communautes peuvent parfois survivre et s'adapter pendant les periodes difficiles grace a une structure cooperative;

- meme les petites communautes peuvent mettre leurs ressources en commun afin d'avoir acces au marche a l'interieur du systeme cooperatif;

- les cooperatives peuvent favoriser la democratie et ameliorer la qualite de vie au travail;

- les cooperatives peuvent aider a augmenter le controle local et empecher l'ecoulement d'argent des petites communautes.

Il faudrait mentionner que beaucoup d'entreprises prosperes du secteur prive ont adopte certaines approches cooperatives sous forme de regime de partage des frais. Les Japonais ont aussi connu un grand succes en utilisant un approche du genre cooperatif pour encourager la participation des employes.

M. George McRobie, un specialiste en developpement local, a souligne pendant son recent sejour a l'Ile-du-Prince-Edouard que l'approche cooperative pourrait jouer un role important dans la creation d'emplois a l'Ile pour l'avenir. Il a indique que "on pourrait favoriser une plus grande prise de conscience de la culture insulaire distincte en encourageant la diversite culturelle de l'Ile et en liant le tout par des politiques basees sur les principes de l'autonomie (adaptabilite, competences, flexibilite et esprit d'entreprise) et de la viabilite (de nouvelles occasions pour les individus et les collectivites et le principe du rendement renouvelable pour le developpement de ressources) - Source: "Pour l'avenir de l'Ile: viabilite et autonomie".

Il a souligne qu'un peut partout dans le monde, les gouvernements percoivent les cooperatives et les organisations de benevolat comme etant les moyens les plus efficaces d'engendrer le changement dans les communautes. Trois tendances qui auront un impact sur les politiques de developpement au cours de la prochaine decennie ont ete identifiees:

i) une tendance qui s'eloigne du concept du gouvernement qui exerce un controle sur les communautes mais vers une situation dans laquelle le gouvernement ne fera qu'influencer les communautes;

ii) une tendance qui rejette la gestion scientifique mais qui encourage l'esprit d'entreprise;

iii) une tendance qui s'eloigne des previsions precises au sujet de l'avenir pour accepter plus d'ambiguite et d'incertitude

Ces tendances inciteront plusieurs changements dans la facon dont nous percevons le developpement communautaire, y inclu un plus grand besoin de repondre aux besoins de la communaute, un besoin d'encourager les entrepreneurs de la communaute et un besoin d'eviter les solutions homogeneisees aux defis qui nous seront lances. L'approche cooperative peut faire partie de la solution.

Avec ces tendances en tete, le role du gouvernement dans le developpement cooperatif peut etre divise en trois categories:

i) fournir, mettre a jour et administrer la legislation appropriee afin de proteger les interets des membres et de fournir l'encadrement juridique pour que l'esprit d'entreprise cooperatif puisse croitre;

ii) offrir des programmes et des systemes d'encouragement aux cooperatives qui seraient au moins equivalents a ceux disponibles au secteur prive;

iii) donner de l'appui aux organisations provinciales de cooperatives et de caisses populaires dans leurs efforts de promotion et d'appui du developpement cooperatif approprie.

L'idee motrice du developpement cooperatif devrait etre "l'entraide" et non pas la dependance du gouvernement. Le gouvernement peut et devrait offrir des ressources et de l'appui l'appui mais les membres des cooperatives et leurs organisations devraient etre la source premiere d'initiatives d'education et de developpement.

Notre meilleure chance de succes a long terme repose en une forte organisation cooperative provinciale dirigee par les membres.

L'appui organisationnel nous donnera un secteur cooperatif plus fort et creera plus d'emplois viables pour l'avenir.

VI. UNE STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT COOPERATIF POUR L'I.-P.-E.

Une entreprise cooperative n'est pas un nouveau phenomene dans la plupart des regions de l'I.-P.-E. Cependant, a l'exception des groupes de peches et de finance, le systeme cooperatif s'est laisse depasse par le reste de l'economie de l'I.-P.-E. Les nouveaux efforts doivent maintenant etre diriges vers la fortification de notre habilete de batir a partir de nos racines cooperatives. Une nouvelle energie doit etre depensee pour mettre en place des projets innovateurs, ameliorer la coordination d'efforts de developpement, augmenter l'investissement dans les cooperatives et developper le systeme d'education en matiere cooperative.

Cette strategie decoule de l'idee qu'il existe des perspectives d'emplois importantes dans l'entreprise cooperative et que nous devons etre capable de batir sur ces perspectives. Les lacunes suivantes dans notre habilete de profiter de ces perspectives doivent etre considerees:

- beaucoup d'insulaires ne sont pas au courant des avantages potentiels de l'entreprise cooperative en general et des cooperatives ouvrieres en particulier;

- il existe un besoin d'effort plus coordonne en ce qui concerne le developpement cooperatif, la surveillance et l'inspection;

- il n'y a pas suffisamment d'efforts deployes pour l'etude de notre heritage cooperatif, pour les carrieres reliees aux cooperatives et pour la recherche en cooperatives;

- la fonction publique n'est pas toujours suffisamment renseignee sur les principes cooperatifs pour s'occuper de facon efficace des initiatives d'entreprises cooperatives;

- certaines cooperatives locales ne sont pas suffisamment renseignees sur les programmes gouvernementaux qui leur sont disponibles;

- l'energie et les talents des membres en general n'ont pas toujours ete reconnus comme source de force;

- aux niveaux local et provincial, certaines cooperatives n'ont pas les moyens de faire des recherches, de recueillir des fonds, de mobiliser les ressources communautaires et de monter des projets.

- certaines cooperatives plus anciennes ont besoin d'autre capitaux dans leurs parts et les nouvelles cooperatives ont parfois de la difficulte a recueillir d'autres fonds;

- on n'est pas a la hauteur des autres provinces dans la promotion du developpement cooperatif.

Notre strategie fait etat de ces lacunes et suggere des moyens de raviver et de repandre l'initiative cooperative partout dans l'Ile.

L'objectif principal de la strategie est de frayer un chemin vers la creation de structures et de programmes qui aideront a stimuler le processus du developpement social et economique dans les communautes de l'Ile par l'entremise de l'approche cooperative.

La stragegie fait appel a un effort mixte des secteurs publics et cooperatifs pour qu'ils:

- encouragent l'investissement local dans les cooperatives et ameliorent le developpement de programmes gouvernementaux pour les cooperatives;

- encouragent davantage le developpement et le testing du modele des cooperatives ouvrieres comme il s'applique a certains projets d'envergure approprie au niveau communautaire;

- augmentent la sensibilisation du public et du gouvernement aux principes cooperatifs de base et a la contribution potentielle des cooperatives au developpement communautaire et economique;

- fortifient l'infrastructure du developpement cooperatif aux niveaux provincial et local.

La priorite pour de l'action immediate sera donnee a l'investissement dans les cooperatives et a la creation de cooperatives ouvrieres avec le potentiel de creer de nouveaux emplois viables.

Une autre priorite sera de renforcer l'infrastructure du developpement cooperatif afin d'aider aux organisations cooperatives provinciales a entreprendre des projets de developpement appropries pour combler les besoins de leurs membres. Autant que possible les fonds de programmes proviendront des ressources budgetaires existantes; les nouveaux elements des programmes sont inclus dans les programmes existants. La strategie sera evaluee en 1991.

VII. LES CHAMPS D'ACTIVITES PRINCIPAUX

Cette section decrit differentes politiques d'action qui seront lances pour chaque domaine d'activite qui figure dans la section precedente.

A. Encourager l'investissement local dans les cooperatives et ameliorer la livraison de programmes gouvernementaux pour les cooperatives.

Il incombe au gouvernement:

1) de modifier les programmes existants pour encourager l'investissement maintenant offerts par l'Agence de developpement de l'Ile-du-Prince-Edouard afin de garantir l'acces egal aux cooperatives;

2) d'etudier la faisabilite de l'etablissement d'un programme d'assurance de depot a la Caisse Populaire et un programme de logement rural cooperatif;

3) d'assurer que tous les ministres provinciaux se chargent de modifier leur documentation sur les programmes pour qu'elle puisse s'appliquer aux cooperatives et que leur admissibilite soit explicite.

B. Encourager davantage le developpement et le testing du modele des cooperatives ouvrieres telles qu'appliquees a des projets d'envergure appropriee au niveau communautaire.

Il incombe au gouvernement:

4) d'elargir le mandat du Programme de developpement economique communautaire pour donner aux cooperatives ouvrieres acces aux garanties de prets pour des projets admissibles.

5) d'adapter les Programmes d'appui existants du ministere de l'Industrie afin d'assurer que les cooperatives ouvrieres et autres cooperatives qui veulent lancer des projets soient admissibles au meme montant que les entreprises privees;

6) d'encourager les autres ministeres a collaborer avec le ministere de l'Industrie pour promouvoir les cooperatives ouvrieres.

C. Augmenter la sensibilisation du public et du gouvernement aux Principes cooperatifs de base et a la contribution potentielle des cooperatives au developpement communautaire et economique.

Il incombe au gouvernement:

7) d'assurer que le ministere de l'Industrie se charge de mettre cette strategie en place et de lui fournir les ressources necessaires;

8) de nommer, la ou il est approprie, des membres de cooperatives aux conseils des organismes gouvernementaux;

9) d'appuyer les efforts des fonctionnaires interesses a entreprendre des programmes d'etudes et de recherche sur les principes cooperatifs et sur le role des cooperatives dans la societe;

10) d'encourager la Direction des femmes a etudier le role des femmes dans les cooperatives et a suggerer des moyen de valoriser ce role.

11) d'encourager le ministere de l'Education et les Conseils scolaires de planifier et mettre en usage du materiel pour les programmes d'etudes qui portent sur l'entreprise, les principales et l'heritage des cooperatives sur l'Ile;

12) d'encourager l'Institut des etudes de l'Ile a participer plus activement aux recherches sur les cooperatives, surtout en ce qui concerne l'histoire et le developpement communautaires;

13) d'encourager l'enseignement des cours sur les cooperatives appropries au moyen de cours communautaires, a l'Universite de l'Ile-du-Prince Edouard et a Holland College;

14) d'etudier l'idee d'organiser une conference annuelle des ministres responsables des cooperatives dans la region Atlantique;

15) d'assurer que le systeme des Caisses Populaires soit inclu avec les autres institutions financieres lorsqu'il s'agit de fournir des services financiers aux ministeres et aux organismes gouvernementaux

D. Fortifier l'infrastructure du developpement cooperatif aux niveaux provincial et local.

Il incombe au gouvernement:

16) de confier au ministere de l'Industrie la tache d'etudier davantage les options qui se presentent aux groupes cooperatifs provinciaux pour developper des programmes d'autosuffisance a l'interieur du systeme cooperatif;

17) d'examiner avec le gouvernement du Canada d'autres options pour assurer plus de fonds pour les cooperatives

18) d'encourager les organisations cooperatives provinciales et Coop Atlantique a etudier la faisabilite de mettre sur pied un fond de developpement cooperatif.

La derniere initiative en matiere de politiques est la cle de la strategie. Elle apportera de l'esprit et servira de fondement au reste des domaines d'activites et donnera un nouveau souffle de vie au mouvement cooperatif de l'Ile-du-Prince-Edouard.

Il income au gouvernement:

19) d'implanter un programme d'appui aux organisations cooperatives pour aider aux cooperatives a lancer des initiatives de promotion et de developpement ce qui creera des emplois viables.